

巴西经济月刊

2021年-第5期



中国国际贸易促进委员会
驻巴西代表处
ESCRITÓRIO DO CONSELHO CHINÊS
DE PROMOÇÃO DE COMÉRCIO
INTERNACIONAL NO BRASIL



经济要闻

巴西宏观经济



巴西在 2020 年全球人均 GDP 排名中下降

根据国际货币基金组织（IMF）的预测，巴西在 2020 年全球人均 GDP 排名中下降，并可能在未来几年中持续下降。

20 世纪 80 年代，巴西曾是世界人均 GDP 最高的 50 个国家之一，但在经历了十年的经济危机之后，在 1990 年跌至第 60 位。十年后，再次下跌 7 个名次，位居第 67。到了二十一世纪的前十年，尽管经济强劲增长，但巴西的表现仍不及世界平均水平，再次下跌 11 个名次，位居第 78。以当地货币的购买力平价为基准，2014 年是巴西的人均 GDP 最高的一年，为 15800 美元，位居全球排名第 76。

在经历了 2014 年至 2016 年的经济衰退，2017 年至 2019 年的低增长以及 2020 年的新一轮衰退之后，巴西在 195 个可获得数据的国家中排名第 85 位，人均 GDP 为 14916 美元。这一数字低于一些拉丁美洲国家，如智利 (23366 美元)，阿根廷 (20750 美元) 和墨西哥 (19130 美元)，但高于哥伦比亚 (14323 美元)。巴西人均 GDP 低于俄罗斯 (27903 美元)，但高于印度 (6,461 美元)。

国际货币基金组织预测，巴西的人均 GDP 将最早在 2022 年才能超过 2014 年的水平，但是在排名上不会有太大变化。到 2026 年，即此份预测的最后一年，巴西将会处于第 90 位。相

比之下，自 2000 年以来，中国的人均 GDP 增长了 500%，而巴西增长了 64%。中国已在 2018 年超过了巴西。到 2026 年，巴西预期增长率为 26%，而中国为 57%。

购买力平价平衡了各国生活成本的差异，从而可进行国际排名。按购买力平价计算，2020 年，巴西是全球第八大经济体（国内生产总值 3.15 万亿美元），与 2019 年的排名中保持一致，落后于中国、美国、印度、日本、德国、俄罗斯和印度尼西亚。根据国际货币基金组织的预测，巴西全球第八大经济体的位置将至少保持到 2026 年。

新冠疫情造成的差异，特别是由于获取疫苗的能力和采取的刺激措施不同，导致全球经济复苏不平衡，巴西相对处于更加不利的地位。尽管其他新兴国家也正遭受这些因素的困扰，但它们的经济表现明显优于巴西。

国际货币基金组织在最近的一份报告中指出，从 2020 年到 2022 年，包括巴西在内的新兴国家的人均 GDP 预计将下降约 20%，而发达国家则为 11%。去年，巴西 GDP 下降了 4.1%，降幅大于世界平均水平（3.3%）。根据国际货币基金组织的预测，到 2021 年，巴西的经济增长预计将达到 3.7%，非常接近巴西政府估计的数字。但这一结果依然低于世界平均增长水平（6%）以及拉丁美洲国家的平均增长水平（4.6%）。

巴西新闻媒体 Folha 的一份报告显示，2020 年，巴西人的平均收入为 35172 雷亚尔，在已考虑通胀的情况下，意味着比 2019 年减少近 1770 雷亚尔，比 2010 年减少近 2040 雷亚尔。在 2010 至 2020 年这十年中，巴西经济衰退了 5.5%，成为自上世纪初有统计数据以来的最差表现。

人均 GDP 是指生产总值或收入除以人口得出的数据。2020 年，巴西人均 GDP 总值下降了 4.8%，在巴西自 1990 年实施科洛尔计划后经历的最为严重的经济衰退。

二月份服务业环比增长 3.7%，首次超过疫前水平



巴西地理统计局 (IBGE) 于 4 月 15 日发布的数据显示，2 月份巴西服务业比 1 月增长 3.7%，

自去年 6 月起，服务业已连续环比增长九个月，基本恢复到疫情前的单月水平。据称，服务业是巴西受疫情影响最严重的行业，也是最后一个恢复到去年 2 月水平的行业。贸易自去年 6 月起就开始复苏，工业则于去年 9 月复苏。不过，此次服务业的增幅也超出了预期，此前路透社曾进行过一项调查，市场估计 2 月的环比增幅在 1.5% 左右。

12 个月内下跌 8.6%，创历史最大跌幅

然而，从 1-2 月累计数据来看，仍比去年同期下滑 3.5%。在过去 12 个月内，服务业的缩水幅度达到 8.6%，这是自 2012 年 12 月对这一数据进行统计以来的最低值。这也显示出巴西服务业的复苏依旧缓慢。尽管单月值已经恢复到疫前水平，但仍比 2014 年 11 月的行业高点低了 10.8%。此次调查的负责人介绍说：“从十二个月的累计指标更能看出服务业所受到的重创。保持这种降幅，反映出线下服务的供给水平仍然很低。”

运输和仓储是亮点

调查涉及的五大子类 2 月份均实现环比增长，这五大子类分别是：家庭服务（增 8.8%），信息和通信服务（增 0.1%），专业、行政和辅助服务（增 3.3%），运输、运输辅助服务和邮政（增 4.4%），其他服务（增 4.7%）。其中，交通运输服务今年年内累计增长 8.7%，比去年 2 月单月的水平还高出 2.8%。

调查项目的负责人认为，“这一增长与电商有关。随着疫情的蔓延，企业需要投资于配送服务，这使得与货物运输相关的企业自去年 6 月以来收入持续增加。”

家庭服务比疫情前仍低 23.7%

专业行政服务和家庭服务尽管 2 月的表现也不俗，但仍未恢复疫情之前的水平，分别有 2.0% 和 23.7% 的差距。“家庭服务受各州、市抗击疫情限制措施的冲击最大，去年 3 月至 5 月期间出现了明显下滑，并且随着社会隔离措施的放松或收紧，仍有较大波动。这一子类的复苏还有很长的路要走”。而其他服务业和信息通信业则比 2020 年 2 月的水平分别高出了 1% 和 2.6%。

全国 18 个州实现服务业增长

从地区分布来看，全国 27 个州中，有 18 个州在今年前两个月实现了服务业的增长，其中最为突出的是圣保罗（4.3%）、米纳斯吉拉斯州（3.5%）、马托格罗索州（14.8%）和圣卡塔琳娜州（3.9%）。但是，联邦区则以 5.1% 的负增长垫底。

旅游活动指数上升 2.4%

巴西国家地理统计局还通报称，旅游活动指数较 1 月上升 2.4%，连续两个月实现环比增长。2020 年 5 月至 2021 年 2 月期间，旅游业板块增长了 127.5%，但距去年 2 月的水平仍差 39.2%。其中增长明显的州包括：圣保罗（3.4%），米纳斯吉拉斯（6.8%）、戈亚斯（9.1%）和伯南布哥（4.9%）；而联邦区（-8.2%）和巴伊亚（-2.8%）的旅游活动依然疲弱。

今后展望

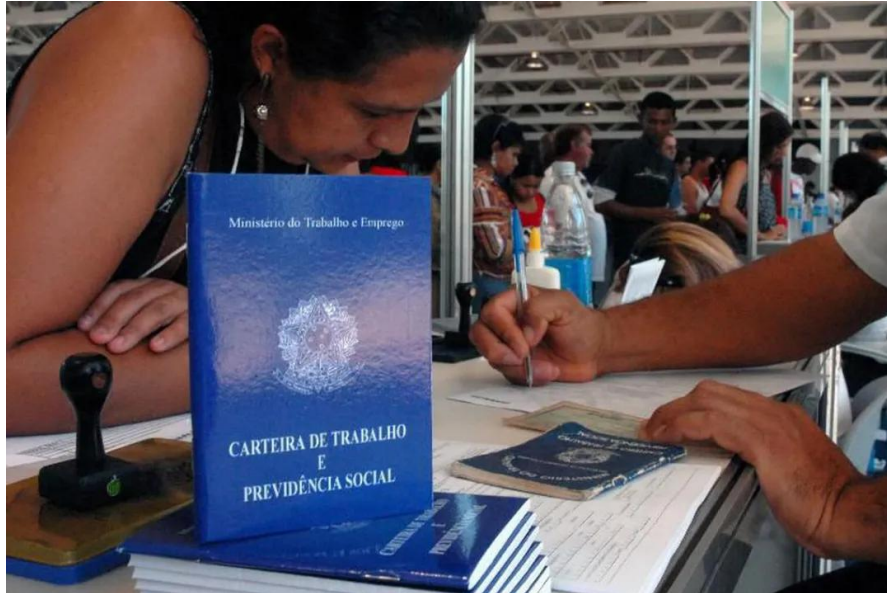
尽管服务业已经基本恢复到了疫情前的单月水平，但随着感染形势的严峻，增长恐难持续。地理统计局认为，对于家政服务、客运、住宿和餐饮服务具有面对面特点的服务行业来说，今后一段时间应该很难实现正增长。“这将在很大程度上取决于疫苗接种的速度、疫情的发展，以及人们是否会放心地寻求这些服务等因素。”

由于巴西国内疫情出现恶化，第一季度经济活动指数，企业和消费者信心指数等先导性指数均出现了下滑。2月工业生产下降0.7%，中断了连续9个月的增势；2月商业销售环比增长0.60%，但较去年2月则回落3.8%。

分析人士强调，大量失业人群、通胀率走高，以及今年头几个月紧急援助款停发，这些因素都给经济活动造成了压力。市场已经预测一季度GDP将出现回落，部分分析师甚至不排除二季度也出现下降的可能性。

瓦加斯基基金会（FGV）的一项调查显示，3月份服务业业主的信心大幅下降，达到9个月来的最低水平。央行在4月12日公布的《焦点调查》显示，主要经济指标均有所恶化。市场对2021年通胀的预测从4.81%上升到了4.85%。分析师对GDP增长的预期从3.17%降至3.08%，对年终基础利率的预测则从年化5%上升到5.25%。

失业人数创下1440万的历史新高



根据巴西地理和统计局（IBGE）4月30日公布的数据，从去年12月到今年2月期间，巴西的失业率高达14.4%，失业人数估计在1440万左右，创下自2012年有历史统计以来的新高。

同前三个月（2020年9月至11月）相比，失业率增加了2.9%，增加的失业人数为40万。这些数据是巴西“全国家庭连续抽样调查（Pnad）”的一部分，在调查前30天内，实际找过工

作未果的人员才被认定为失业者。

仅今年头两个月，全国就业人口的数量就下滑了15万。负责此次调查的分析师安德莉亚娜·贝林格 (Adriana Beringuy) 表示，年初两个月就业人口下滑属于劳动力市场的季节性变动，被解聘的主要是前一年年底雇用的临时工。然而，受疫情影响，2021年的情况出现恶化趋势。

除此以外，巴西放弃在就业市场寻找机会的人口也达到了600万人的创纪录水平，占整个劳动人口的5.6%。如果将失业人员同放弃求职人员加在一起的话，比例高达巴西劳动人口的20%，即超过2000万人。

自雇人员数量增长

自雇人员的总数为2370万人，环比增长3.1%，增长的数量为71.6万人，但这一数字比一年前则下降了3.4% (约82.4万人)，这也显示了劳动力市场的不稳定性和复苏的难度。与前三个月相比，进行正式就业登记的人员数量稳定在2970万人左右，但与2020年同期相比，则下滑11.7%。未进行正式就业登记的人员在三个月中也保持稳定，约有980万人，而同比则减少了15.9%。

贝林格介绍说：“这三个月当中，就业岗位并没有明显的增长，但我们也观察到了所有经济活动的稳定性，不少企业仍保持了员工的数量。但也有一些行业，如零售、工业、酒店和餐饮业等呈现裁员的趋势。”

零售、酒店和餐饮业裁员严重

与去年同期相比，10个行业中有8个出现就业人数下降。从绝对数字来看，最明显是零售业 (减少200万人，裁员11.1%)，其次是酒店和餐饮业 (减少150万人，裁员27.4%)，工业 (减少130万人，裁员10.8%) 和家政服务 (减少130万人，裁员20.6%)。其他就业下滑的行业还有：建筑业 (减少61.2万人，裁员9.2%)，运输、仓储和邮政业 (减少60.7万人，裁员12.2%)，其他服务业 (减少91.7万人，裁员18.1%)，信息和通信业 (减少11.6万人，裁员1.6%)。

只有公共管理部门 (增长2.3%，约33.4万人) 和农牧业 (增长2.7%，约22.6万人) 在一年内实现就业人数的增长，但从统计学角度来看，属于保持稳定。

反响与展望

各项指标显示，在疫情恶化和限制性措施加强的情况下，今年年初的经济活动下滑，企业家及消费者的信心水平下降。4月29日，巴西新冠死亡人数突破40万大关。尽管目前的死亡率有所下降，但今年4月是疫情开始以来死亡人数最多的月份，每天死亡病例超过2000人。

经济学家分析，目前巴西就业市场依然脆弱，国内需求尚无力拉动今年的GDP增长；就业市场的复苏最早可能要在今年下半年才会出现，不过这也取决于疫苗接种的进展和经济不确

定性的减少。

巴西央行最近一期《焦点调查》预测，2021年巴西GDP增幅应在3.09%左右，低于全球平均水平。

2021年巴西个税申报截止日期推迟至5月31日



以往报税截止日期为4月30日。巴西联邦税务局称，此次决定推迟截止日期是为了减缓新冠疫情带来的压力。

巴西联邦税务局秘书处4月12日称，2021年个人所得税年度申报（IRPF）的截止日期从2021年4月30日推迟到2021年5月31日。该决定通过2.020规范性指令，于当天在官方公报（Diário Oficial da União）中颁布。

参议院还通过了一项将截止日期延长至今年7月31日的提案，并已得到众议院的批准，但由于经过修改，该提案需要代表们再次进行分析。如果获得批准，该提案将由巴西总统博索纳罗（Jair Bolsonaro）进行裁决。

巴西联邦税务局称，遗产申报、离境申报，以及申报税款支付的截止日期也延长至2021年5月31日。

巴西联邦税务局称，该措施旨在保护社会，避免公民在服务处或其他咨询机构中寻求服务或获得专业帮助时造成人员聚集。因此，联邦税务局为联邦政府在保持社交距离和减少病毒传播方面做出了贡献。

同样在2020年，由于新冠疫情，个税申报截止日期也推迟至6月30日。此外，个人所得

税退税时间将保持不变。因此，第一批将在 5 月 31 日进行退税，最后一批将在 9 月 30 日进行退税。

个税分期支付

据巴西联邦税务局称，个税的分期缴税期限也已更改。对需要纳税的人来说，4 月到期的个税第一期或单期缴税可延长至 5 月 10 日支付。因此，想要通过自动付款方式支付应缴税款的公民必须在 5 月 10 日之前申请。在此日期之后申请的必须通过程序自动生成的联邦税征收单 (DARF) 支付第一期税款，但不影响其他分期付款的自动扣款”。

据悉，其余个税分期缴税期限也发生了变化。原定于 5 月底缴纳的第二期税款，延长至 6 月的最后一个工作日；于 6 月底缴纳的是三期税款，延长至 7 月底，其余分期按此规则都延迟一个月缴纳税款。因此，原定于 11 月底缴纳的第八期税款，将延长至 12 月的最后一个工作日。

个税分期缴纳税款按基准利率 (Selic) 加 1% 的税率计算。巴西联邦税务局称，任何分期税款都不得少于 50 雷亚尔，少于 100 雷亚尔的税款不得分期。对于选择非自动付款的人，联邦税务局网站的虚拟服务中心 (e-CAC) 将出具所有分期税款的 DARF，以便支付。

已完成的个税申报量

截止 4 月 9 日 16 时，巴西联邦税务局共收到了 1195 万 2904 份 2021 年 (2020 年基准年) 的个税申报，约占今年预期 3260 万份申报的 36%。超过个税申报截止日期未申报的纳税人将以当月应缴税款的 1% 处以罚款，最低罚款金额为 165.74 雷亚尔，最高为应缴纳税款的 20%。在期限之内报税，且没有错误，遗漏或不一致的纳税人，如有退税，将会更早收到所得税退款。老年人、患有严重疾病以及肢体或智力残疾的纳税人享有优先权。

哪些人需要在 2021 年做个税申报？

- 在 2020 年获应纳税所得额超过 28559.70 雷亚尔以上的纳税人；
- 在 2020 年时获得免税收入、不征税或只在源头征税，纳税所得额超过 4 万雷亚尔的纳税人；
- 2020 年的任何一个月内，有资本收益，或在证券交易所、商品、期货等上进行交易的纳税人；
- 截止 2020 年 12 月 31 日，在农业活动中获得总收入超过 142798.50 雷亚尔的纳税人；
- 截止 2020 年 12 月 31 日，拥有包括土地在内的资产，总金额超过 30 万雷亚尔的纳税人；
- 在 2020 年任一月份成为巴西的税务居民，并直到 12 月 31 日仍保持这一身份的人；

巴西联邦预算案获批，总统否决部分内容

本月刊内容由巴西中资企业协会、中国国际贸易促进委员会驻巴西代表处和巴西 IEST 公司原创，未经授权，严禁转载。



在经过三个半月的博弈后，巴西政府终于同国会就今年的联邦预算达成协议，总统博索纳罗（Jair Bolsonaro）于4月22日，即联邦预算法定审批期限的最后一天签署了《2021年年度预算案》，但否决了其中的一些条款。

总统府发表的一份声明称，否决部分条款的目的是对预算进行必要的重新组合，其中包括198亿雷亚尔的预算拨款，以及90亿雷亚尔的额外资金冻结。这部分额外冻结资金可能会在年内通过《补充预算额度法案》的形式，重新提交国会审批。声明表示，相关的否决是在同议会进行了充分沟通后做出的，从而“在考虑到经济部的技术预测基础上，使2021年的预算完全符合支出上限的规定。”

联邦预算正式获批后，政府将得以采取财政措施来应对新冠疫情，如提前支付退休人员的第十三薪，启动就业和信贷紧急计划等。根据经济部的测算，今年包括养老金在内的强制性支出会有290亿雷亚尔的缺口，这也是总统否决预算案中198亿额度的原因，其中105亿为预算案报告人提出的修正案，14亿是国会专门委员会提出修正案，另外79亿则是对各部委开支的削减。除此以外，总统还决定冻结90亿雷亚尔的资金，在条件允许的时候，再以法令的形式审批使用。

在众参两院议长换届后，议员们终于在3月份批准了一项被认为并不可行的预算，政府经济团队和国会都应为此承担责任。一方面，政府没有向国会提交最新的经济参数，以便进行预算的测算；而另一方面，议员们则低估了强制性支出的规模，添加了用于支付议员推荐项目的预算修正案，总金额高达290亿雷亚尔，比最初设定的数额多出近130亿雷亚尔。双方在经过数周的较量以后，才最终达成了和解。

据悉，预算为今年财政赤字设定的目标是2470亿雷亚尔，但其中会分为两个部分：传统的预算将继续遵循既有的财政规则，而用于抗击疫情的费用则不受公共支出上限和赤字目标的限制。后者包括国家小微企业支持计划（Pronampe），允许削减工时和工资，并进行防疫方

面的紧急开支 还有政府已经实施或对外宣布的一些项目, 总体金额在 1000 亿雷亚尔左右。

巴西央行：巴西正在创建数字雷亚尔



经济学家称数字雷亚尔将使巴西与全球金融系统的联系更加紧密。

在以“促进各国中央银行之间的合作并为国际金融业务提供便利”为旨的国际清算银行(BIS)的最新会议上, 巴西中央银行(BCB)行长内图(Roberto Campos Neto)宣布, 该国正在推进数字雷亚尔的创建, 并将尽快发布有关该数字货币的更多详细信息。

巴西央行行长称:“我们启动了一项法案, 以改变实际货币的所有特征。第一个法案是为了简化, 第二个法案是为了国际化和自由兑换, 第三个法案是我们已经开始的数字化法案。数字雷亚尔的创建正在取得重大进展, 我们很快就会收到消息。”此外, 央行行长还认为世界各中央银行应该合作讨论数字货币的发行, 因为许多已在进行中的项目具有很多相同点, 有必要加深对话以加速经济的数字化。

巴西数字银行 Modal Mais 的首席经济学家班德拉(Alvaro Bandeira)称, 数字雷亚尔与其他数字货币(例如比特币)不同。比特币几乎无法作为一种支付手段, 其更多地用于投机活动, “具有极大的波动性”。而世界各国央行创建的数字货币将在“全球各央行标准化的规范市场”里流通。因此, 各国之间应避免发生冲突, 并避免损害全球金融体系。班德拉还称, 无论数字货币仍需要定义的细节如何, 它无疑都代表着该国的“收益”。此外, 数字货币将使巴西与全球金融体系建立更紧密的联系, 使其真实货币具有更大的知名度, 并将其“转变为国际货币”。

班德拉在接受新闻采访时说“研究和测试正在中国, 美国, 欧元区进行, 但由于仍在进行中, 因此还会有一些更改和改进。但是, 新冠疫情和社交隔离政策加速了这一动态, 并在各个方

面（包括在货币方面）都要求建立更加数字化的市场。”据悉，数字货币将使银行业务更大程度地分散化并降低系统风险，从而避免危机的发生。班德拉称，数字雷亚尔将以有组织的方式进入全球市场，因其灵活性更强且官僚主义更少，从而将促进巴西经济的全面开放。该经济学家总结道：“毕竟，我们仍然非常封闭，数字雷亚尔将有助于我们更好地融入跨洋贸易。”

4月12日，巴西央行行长内图参加了第一届伊比利亚美洲中央银行会议，并在会议上谈到了数字雷亚尔项目。行长称，关于数字雷亚尔，仍然需要回答四个问题：1) 是否对数字货币进行补偿，2) 由谁负责发行数字货币，3) 涉及其可追溯性的问题，4) 将采用哪种技术的问题。

此外，内图还指出，新冠疫情加速了数字化趋势，并且该技术被证明是巴西最大的民主化工具，因为其“降低了成本，降低了准入门槛，增强了竞争并为偏远地区提供服务”。巴西央行行长称其预见未来几年金融体系和社交媒体之间更大的合作，并举例巴西央行最近授权WhatsApp启动其在巴西的付款系统。

巴西央行宣布改变外汇规则，未来 Pix 或可用于国际转账



巴西央行（BC）的即时付款系统 Pix 的后续步骤可能包括实施 Pix Internacional，这意味着届时可将资金从巴西实时转移到国外。但该措施仍在研究中，何时开始运行暂未有确切消息。巴西央行称将尽快提出一系列外汇规则变更，以实现外汇系统的现代化以及引入诸如此类的新技术。

从2020年11月至今年1月，金融管理部门已开通了第79号公共咨询（CP 79），以征询有关改善外汇监管的建议。4月13日由巴西互联网协会（Abranet）举办的“第79号公共咨询：国际支付服务商的演变”网络研讨会讨论了该主题。据巴西央行外汇监管部（Dereg）负责人

奥利维拉 (Lúcio Oliveira) 称, 此次公共咨询共收到 300 余份文件, 所有内容均由巴西央行进行分析, 然后再通过银行的董事会对新规则进行表决, 目的是将新的支付手段更清楚地纳入外汇法规中, 开拓其运营的可能性, 并增强通过数字方式提供服务。

相关负责人称: “巴西央行正通过数字平台密切关注新科技和商业模式的发展, 特别是外汇和电子支付市场。因此, 我们发现了改善外汇市场监管的机会。”他还说道: “在全球范围内, 人们正在努力使交易更便宜, 更快捷, 更透明, 并致力于让客户, 让公民更方便地使用国际支付和转账功能。”据悉, Pix Internacional 涉及三个方面: Pix 自身的合规性、外汇规则的合规性以及国际平台基础架构的合规性。而在汇率方面, 由 79 号公共咨询建立的标准已对 Pix 所必需的一系列操作做出了相应的解答。

新交易标准

在 79 号公共咨询提案的三大要点中, 其一是由巴西央行授权的支付机构 (IPs) 将可以开始在外汇交易市场中开展业务, 进行个人跨境汇款。据悉, 这类交易数量庞大, 但大多数为低价值交易, 即 3000 美元左右, 但巴西外汇监管部负责人称, 这体现了金融包容性和社会重要性, 因为这些转账通常是由在国外工作的家庭成员为国内家庭成员提供的资源。

其二是新的交易标准还涉及外汇市场中的机构和支付账户。与活期帐户不同, 支付帐户更简单, 且无法进行信用操作。在巴西没有住所的个人及没有总部的公司将允许拥有雷亚尔预付款帐户, 限额为 1 万美元。目前, 居住在国外并想在巴西付款的外国人或巴西人需要在经授权在外汇市场上经营的银行中开设一个储蓄帐户。

其三, 巴西央行还着眼于外汇市场上的国际支付或转账服务的现代化, 因此, 各支付机构届时将能提供这些服务。目前, 只有银行和中介可以进行交易。拟议的交易限额为 10 万美元, 支付机构将无法使用现金。在这种情况下, 一些法规将被统一, 以简化市场参与者的流程。据悉, 目前对于国际信用卡和服务商有特定的规则。巴西央行还建议外汇交易可以由金融机构以汇总的形式进行, 无需通过每个客户来进行, 因为这样可以降低成本。据巴西外汇监管部负责人称, 在现代化和新技术的背景下, 这三个要点在新法规中相辅相成, 与即将提供的服务的可能性有关。根据市场的行为, 在不同领域上, 还将需要不断修订和完善巴西央行的法规, 以及在现在不被接受, 但在将来可能会被接受的观点。

外汇法案

据巴西外汇监管负责人奥利维拉称, 新的外汇规则法案是根据所谓的《外汇法案》(即《5.387 法案第 19 条》(PL 5.387 / 19) 的原则而制定的, 该法案已获得众议院的批准并正在由参议院进行处理。新的外汇规则将增加 79 号公共咨询提案产生的变更, 并为未来几年将实施的 Pix Internacional 铺平道路, 为金融科技, 支付机构和其他市场参与者提供新的可能性。奥利维拉称秉持着效率, 竞争和简化原则, 将更有利于支付和转账需求并提高竞争力。

巴西政府再次启动暂停劳动合同及减薪紧急补贴



该计划旨在确保疫情期间的就业和收入稳定，避免出现大规模失业。

4月28日，巴西联邦政府发布了第1045号《临时措施》，宣布将重启去年的“紧急就业和收入保护计划”，允许企业以减少工时、暂停劳动合同等方式，减少在新冠疫情恶化期间裁员，从而确保就业的稳定性。去年疫情开始后，联邦政府推出该计划，一共执行了8个月，涉及近1000万名劳动者。目前，《临时措施》的规定期限为120天，但政府可能发布法令将该期限延长。

涉及范围

《临时措施》所涵盖的人员为私营企业的雇员，包括孕妇和退休人员，以及学徒工和兼职工等，但间歇性工作合同并未纳入其中。而且，《临时措施》的规定只针对其公布之日，即2021年4月28日之前签订的劳动合同。

如何支付

根据规定，减少工作时间或暂停劳动合同的员工，将从联邦政府获得与失业保险金成比例的紧急补贴。

- 减薪的比例分为25%、50%、70%三档，员工相应获得失业保险金的比例也分别为25%、50%和70%；
- 劳动合同暂停的人员，可领取100%的失业保险金，数额在1100雷亚尔到1911.84雷亚尔之间不等；年营业额超过480万雷亚尔的企业，劳动合同暂停的员工可领取30%的工资+70%的失业保险金；
- 员工的收入均不应低于最低工资。

政府方面称，如果员工今后被解雇的话，失业保险的金额及其发放要求均没有调整，申请失

业保险的规则也不会有任何变化。

就业保障期

《临时措施》规定，在工时和工资减少或合同暂停期间，以及经营活动和工资支付恢复正常以后的同样时间段中，应为劳动者提供“临时保障”。举例来说，如果工时减少持续了 3 个月，那么在恢复正常后，员工有权继续在公司工作至少 3 个月。

尽管如此，雇主仍然可以在这保障期当中解雇员工。然而，如果员工在没有正当理由的情况下被解雇，雇主必须向其支付离职金和额外的赔偿金。这一规则不适用于员工主动辞职或因正当理由被解雇的情况。

赔偿金的计算

- 减薪比例在 25% (含) 至 50% 之间时，员工可获得临时就业保障期内应得工资的 50%；
- 减薪比例在 50% (含) 至 70% 之间时，员工可获得临时就业保障期内应得工资的 75%；
- 减薪比例高于 70%，或劳动合同暂停时，员工可获得临时就业保障期内应得工资的 100%。

采用何种协议

减工减薪的协议需由企业同员工共同协商决定，具体方式如下：

- 薪酬不超过最低工资三倍（3300 雷亚尔）的员工，可以通过个人协议的方式实现；
- 薪酬在 3300 雷亚尔至 12867.14 雷亚尔之间的员工，必须通过集体协议的方式实现；因为工资在这个范围的人员，失业保险的补偿部分不能抵消工资减少的金额；
- 薪酬高于 12867.14 雷亚尔，且具有高等学历的员工，劳动法规定可以通过个人协议的方式实现；
- 减薪比例为 25% 时，可以通过个人协议来实现，且无需考虑薪酬范围。

工龄保障基金

工龄保障基金（FGTS）的计算基数是减少后的工资金额，而不包括失业保险的补充部分。此外，加入基金的员工不能在这段时间支取该基金。在劳动合同暂停期结束之前，雇主也无需为员工缴付工龄保障基金。

灵活工时

公司可以针对不同的部门，灵活执行减少工时的比例。也就是说，工时的削减不一定要针对每日工作时间或者是公司全体员工。

公司也可以制定交替工作的时间安排，工时减少主要考虑的是每月总工时。

雇主也可以设定新的工作时间，以调整团队的班次安排和优化成本。这一变化可以有多形式：交错日期上班，减少一周内的工作日，或者每天有不同的工作时间。

此外，选择暂停劳动合同的公司，也可以同接下来几个月减少工时的措施结合起来。同样，雇主可以针对不同的部门和团队制定最适合的策略。

工时银行

在减少工时和工资，以及暂停劳动合同的情况下，不得计入工时银行，也不能在解雇时进行工时抵扣。

如何参与

企业必须使用 Empregador Web 系统进行申请，可进入以下链接或咨询会计师：

<https://sd.maisemprego.mte.gov.br/sdweb/empregadorweb/index.jsf>

在正式达成协议并向政府报备后，紧急补贴将由政府直接存入员工的账户，如同失业保险发放的形式一样。紧急补贴的支付在协议签署后 30 天内进行。例如，如果减薪协议是在 5 月 10 日签署的，那么即使公司在 6 月 5 日支付工资，政府也将在 6 月 10 日才会支付补贴。

四月成为今年雷亚尔首个收盘上涨的月份

影响四月巴西汇率市场的主要事件：



- 1日，工业数据不佳和节前谨慎
- 7日，总统对巴石油的干预性言论
- 9日，巴西政府和最高法院的冲突
- 12日，宪法修正案特殊支出的传闻
- 14日，淡水河谷公司债券
- 19日，巴西预算案僵局暂时缓解
- 22日，预算案修改法案的批准
- 26日，巴西改革议程信心重燃
- 28日，美联储的表态提振市场

巴西预算案的批准以及美债收益率的相对稳定，让雷亚尔有一定程度的缓解。四月份雷亚尔累计上 3.49%，是 11 月以来的最大月度涨幅。

在整个四月，雷亚尔成为表现第二好的主流货币。

1日，受巴西二月工业生产意外下滑的影响，加上复活节前夕的谨慎态度，雷亚尔自开盘起就在低位运行。由于次日美国将发布劳动力市场数据，而巴西市场在复活节期间将有三天没有流动，加上投资者对巴西财政和政治的担忧，市场处于防御状态，雷亚尔收盘大幅下跌，当天收盘汇率 5.715。

7日，巴西总统博索纳罗表示，巴西石油公司宣布将天然气价格上调 39%是“不可接受的”，尽管他说不会干预巴石油，但表示该公司的定价政策可能会改变。此外，博索纳罗称，新冠疫情已经被利用为“推翻总统”的政治工具，不应该把精力都放在对疫苗的寻找上。总统的发言被解读为干预巴西石油公司以及批评疫苗接种，恶化了市场情绪。雷亚尔的上漲趋势被逆转，收盘汇率 5.643。

9日，巴西经济部长承认预算案的僵局仍然不易解决，而巴西最高法院要求在参议院设立议会调查委员会 (CPI) 以调查政府防疫工作的消息，加大了政治冲突，增加了雷亚尔的压力。雷亚尔大幅下跌，收盘汇率 5.675。

| 中央银行对未来3个月的汇率预测 | | | | |
|-----------------|------|------|-------|--------|
| | 4周前 | 1周前 | 4月30日 | 趋势 |
| 2021年4月 | 5.55 | 5.58 | - | - |
| 2021年5月 | 5.50 | 5.50 | 5.50 | 保持1周不变 |
| 2021年6月 | 5.50 | 5.50 | 5.45 | 1周下调 |

12日，有消息称，巴西政府正在讨论一项宪法修正案，将包括支持就业和医疗等方面的特殊费用。人们担心各方的压力会导致支出上限被打破，这将严重影响财政的可持续性。市场没有感受到政府领导人的财政承诺，做出强烈负面反应。雷亚尔在当天下跌 0.84%，汇率升至 5.722。

14日，淡水河谷公司发行的 115 亿美元债券将吸引相当多外国投资者的兴趣，市场预计会有大量美元流入巴西市场。另外，整个交易日的海外环境也是利好的。当天雷亚尔上涨 0.82%，

汇率跌至 5.67。

19 日，巴西预算案僵局的缓解和美元在全球的走软，让雷亚尔连续第五个交易日收盘上涨。当天收盘汇率 5.551。

22 日，由巴西总统博索纳罗批准修改预算准则法的法案受到了投资者的关注，它为 2021 年预算案的通过铺平了道路。在几周的预算案僵局后，投资者的情绪略为平复。雷亚尔大幅上涨 1.73%，这是雷亚尔自 3 月 31 日以来的最大涨幅。汇率跌至 5.455，也是 2 月 24 日以来的最低收盘价。

26 日，巴西众议长里拉发表评论称，他将“亲自协调”改革的转交工作。尽管新冠大流行带来了一定的困难，但税制改革的初稿将于 5 月 30 日发布。在众议院推进改革的预期下，外国投资者更为兴奋。当天收盘雷亚尔上涨 0.88%，汇率跌至 5.449。

28 日，在美联储主席鲍威尔重申“现在还不是讨论取消刺激政策的时候”的帮助下，美元再次稳步下跌，汇率恢复到自 1 月底以来的最低位。本交易日收盘时，雷亚尔大幅上涨 1.82%，是自 3 月 31 日以来的最大单日涨幅；汇率跌至 5.362，是 1 月 26 日以来的最低收盘价。

| 中央银行对未来3年的汇率预测 | | | | |
|----------------|------|------|-------|--------|
| | 4周前 | 1周前 | 4月30日 | 趋势 |
| 2021年 | 5.35 | 5.35 | 5.40 | 保持2周不变 |
| 2022年 | 5.25 | 5.40 | 5.40 | 保持1周不变 |
| 2023年 | 5.00 | 5.17 | 5.20 | 连续2周上调 |
| 2024年 | 5.00 | 5.08 | 5.08 | 保持1周不变 |

雷亚尔近期的良好表现再次鼓舞了一些市场分析师。在 4 月最后一周发布的一份报告中，国民西敏寺银行重新对雷亚尔进行了评估，认为汇率可能会跌至 5.20 的水平。

他们指出，由于政治风险和财政担忧引发的汇率波动，雷亚尔已经与它的基本面严重脱节。预算问题解决后，我们看到该资产有机会继续摆脱它一直以来的过度风险溢价。

巴西货币政策的正常化周期和贸易平衡的良好表现有助于雷亚尔升值。另一方面，尽管政治风险仍然很高，但很多负面的政治噪音似乎已经被计入了之前的汇率中。

他们还说，鉴于巴西最近的糟糕表现，不需要政府有多好的表现，只要支出在某种程度上保持稳定，一些风险溢价应该会下降。

由于四月的下跌，美元在 2021 年对雷亚尔的累计涨幅缩小至 4.62%。

摩根士丹利预计，在 2021 年预算案获得批准后，由于央行应该会继续提高利率，财政噪音将得到缓解，雷亚尔将出现一些短期稳定。

荷兰合作银行预测, 5 月底美元将收于 5.45 雷亚尔左右, 与 4 月末的收盘价相比趋于稳定; 年底, 由于大宗商品价格走高和全球通胀担忧的减少, 美元将收于 5.35 雷亚尔附近。

因预计今年巴西的出口以及直接投资增加, 该行分析师强调了流入巴西的外汇将改善的预期, 也会在一定程度上使得雷亚尔在年底前升值。

政社热点

巴西参议院设立疫情调查委员会



最高法院大法官要求设立疫情调查委员会

巴西联邦最高法院（STF）大法官巴罗佐（Luís Roberto Barroso）做出裁决，要求参议院议长罗德里戈·帕谢科（Rodrigo Pacheco）启动设立议会调查委员会（CPI）的相关程序，以对政府的防疫工作进行调查。

除了有可能恶化政治危机，激化总统博索纳罗（Jair Bolsonaro）的不满情绪外，大法官的这一决定又将最近几个月来一直热议的话题拉回公众视线：三权机构之间的主导权之争和机构之间相互干预的问题。

博索纳罗在接受媒体采访时表示，“毫无疑问，最高法院对行政和立法机构的权力进行了全面干预”。总统还表示，参议院已经收到了对最高法院大法官的弹劾请求，或许是时候对其进行审议了。

参议长帕谢科则表示执行巴罗佐大法官的决定，为参加听证会的参议员和证人提供安全保障，但他对在疫情期间设立议会调查委员会的做法持保留意见。他认为，该委员会的设立将“集中凸显巴西在应对疫情方面的失败”。帕谢科还指出，听证会可能会将2022年的选战提前，为潜在候选人提供“政治舞台”，而一些参议员也批评这一决定是司法机关对立法机关的不当干预。

这对于总统博索纳罗的政治盟友来说是一次挫败，一直以来，他们都试图阻碍设立议会委员会调查政府的抗疫行动。自疫情开始以来，联邦最高法院连连挫败政府的提案，而政府也在反复挑战着最高法院的极限。

在社交网络上，通信部长法比奥·法利亚（Fabio Faria）对巴罗佐的决定提出质疑，“在全国上下都要求三权机构团结一致的时候，设立议会调查委员会的决定令人惊讶，此举对战胜疫情毫无帮助。我们的努力难道不应该集中在抗击疫情，接种疫苗这些工作上吗？我们现在需要的是团结，而不是将局势政治化和制造混乱。”在担任部长以前，法利亚是代表中间党派的联邦众议员。部长还表示，即便是调查疫情期间的所谓疏忽和偏差，最终也只能是博索纳罗“取得胜利，证明其负责任和诚信的作为。”

巴罗佐大法官认为，宪法明文规定，是否设立议会调查委员会并不是由立法机构的长官根据政治判断来决定的。“民主法制的条款保障议会中的少数派能够行使民主反对权，因此法定人数是国会议员的三分之一，而并不需要多数批准”。大法官还表示，参议员向联邦最高法院提出的动议涉及少数群体对联邦政府在抗击疫情方面“作为和不作为”的监督权，而且此前最高院也有类似判例可循。他强调，一个“不争的事实”是，此次调查的对象涉及近代以来最大的公共卫生危机。

帕谢科是在博索纳罗的支持下才当选为参议长的，因此，他认为大法官的决定是错误的，他表示，目前国家面临两条道路：三权机构的团结或者是权力的纷争。他说，这种情况可能会造成法律上的不稳定性，甚至会影响到疫苗的采购。帕谢科还指出，现在并不是设立调查委员会的合适时机，“委员会设立后，会要求相关人员亲自到场以审查证据、编写专家报告、审查文件、询问相关人员等，这些都是对调查委员会工作的基本要求。”但他也表示，“显然司法决定是需要遵守的，我将遵守联邦最高法院的决定，这是我肩负的机构责任和公民责任对我的要求，但该调查委员会将是联邦参议院唯一现场办公的机构。”

总统被曝电话录音：向参议员施压，要求弹劾大法官



在参议院准备启动议会调查委员会（CPI）以调查联邦政府在新冠疫情期间行动的前夕，总统博索纳罗（Jair Bolsonaro）向参议员若热·卡如鲁（Jorge Kajuru）施压，要求其对联邦最高法院（STF）的大法官提出弹劾请求。

卡如鲁在自己的社交网络上公布了部分电话录音，其中博索纳罗暗示，针对大法官的弹劾请求可能会对调查委员会的设立产生影响。

“你要顺水推舟，要求最高法院将弹劾（大法官）的请求也列入议程”，博索纳罗在电话中对参议员说，“然后，他们就会收回一切。不再有调查委员会…最高法院也不会再对任何人进行调查”。卡如鲁回答说，他已经正式提出，要求罢免联邦最高法院大法官亚历山大·德·莫赖斯（Alexandre de Moraes），博索纳罗表示：“你太牛了！”

总统还强调，即便调查委员会启动的话，也要把各市长和州长的抗疫表现纳入调查范围，“我们俩是一致的：扩大调查委员会范围，同时要对大法官进行调查。就是这样。”博索纳罗对参议员说。

随后，巴西总统指责大法官巴罗佐有“政治目的”，要求他下令参议院启动审议弹劾最高法院大法官的请求，并称有“数百万民众签名”要求进行此类审议。博索纳罗政府的主要目的是削弱议会调查委员会，将其调查范围扩展到市长和州长，并通过在国会处理弹劾请求来破坏最高法院大法官的形象。

“现在，调查委员会的目的就是为了要调查博索纳罗政府的不作为，仅此而已。如果不改变这个目的，就都会冲着我来。你必须要把范围扩大。如果不改变的话，调查委员会只会简单地传唤帕祖洛（前卫生部长，Eduardo Pazuello），传唤我们自己的人，出一份混蛋报告。”总统在电话中说。

在通话中，巴西总统还将新冠疫情的死亡人数增长归咎于市长和州长的所谓渎职，而忽略了他本人抵制防疫措施言行，如反对社交隔离和使用口罩等。“说到病毒，巴西的死亡人数还会增加，这很令人遗憾。如果州长和市长把资源真正使用到基层医疗站和医院的话，或许会少死些人。”

形势分析

据悉，目前帕谢科手中有十项弹劾最高法院大法官的请求，其中六项是针对大法官莫赖斯的。除他之外，还有人要求调查吉尔玛·门德斯（Gilmar Mendes）、埃德森·法钦（Edson Fachin）和卡门·露西亚（Cármem Lúcia）等大法官。此外，还有支持政府的参议员在收集议员签名，要求设立专门委员会对权力机构之间相互干涉的议题进行调查，由此也派生出对大法官巴罗佐（Luís Roberto Barroso）本人的弹劾请求。

4月14日，联邦最高法院合议庭将审议大法官巴罗佐关于设立新冠疫情议会调查委员会的裁决。据悉，大多数大法官会对这一决定投赞成票，但认为相关工作应该在正式复工后再展开。这意味着，调查委员会应该不会马上设立。然而，博索纳罗与卡如鲁的这番对话可能会

改变这一立场。消息人士称，如果博索纳罗的言论被定性为试图以弹劾恐吓大法官的话，那么议会调查委员会的设立就刻不容缓。

总统府和参议长目前均拒绝对录音内容发表评论。接近参议长的人士称，帕谢科并不认为博索纳罗的态度是对参议院行动的干涉。卡如鲁参议员称，他是于 10 日主动与博索纳罗联系，进行了这番对话的。

巴西参与调查委员会的参议员受到政府恐吓



4 月 15 日，帕谢科正式公布了调查委员会的成员名单，调查工作启动在即。面对这种情况，总统府转变策略，开始对委员会成员进行恐吓，以遏制调查工作的展开。

在组成调查委员会的 11 名正式成员中，有 6 人政治立场独立于博索纳罗政府或属于反对党派，他们在确定调查委员会的工作方针上发挥了决定性的作用，其中可持续党（Rede）参议员兰道夫·罗德里格斯（Randolfe Rodrigues）被提名担任调查委员会的副主席，而民主运动党(MDB)参议员雷南·卡列罗斯（Renan Calheiros）则将担任委员会的报告人。此外，6 人还达成协议，推荐社会民主党（PSD）参议员奥马尔·阿齐兹（Omar Aziz）担任委员会的主席，阿齐兹的政治立场也被认为是相对独立了。由此，7 人已经构成了调查委员会 11 名正式成员的多数。

4 月 18 日，参议员卡列罗斯代表这个所谓的“六人组”发声，表示不会被联邦警察将进行平行调查的消息吓倒。此前，有消息称，随着议会调查委员会工作的推进，联邦警察会同时对州长和市长在疫情中的表现展开更为深入的调查。卡列罗斯的儿子，还有委员会候补成员参议员贾德尔·巴尔巴略（Jader Barbalho）的儿子都在担任州长职务，而其他组成调查委员会的参议员，也都与所代表州的州长或市长关系密切。

此前，总统府还曾试图对调查委员会中社会民主党的成员进行调整，以获得控制权，但最终未获成功。最近几天，总统府又一直向参议员示好，许诺向其提供政府部门中的职位，甚至表示会支持联邦审计法院（TCU）下一个空缺的提名，希望以此换取委

员会在调查中手下留情，但到目前为止，似乎也未见实效。

另外，总统府还在不断向参议长帕谢科施加压力，希望将委员会正式工作的启动日前推迟一周，从而争取制定政治对策的必要时间。但参议员罗德里格斯表示，“我们要求在本周四（22日）上午就启动调查委员会。我们已经同帕谢科议长谈过了。下周，希望报告人能提出他的工作计划，同时我们可以邀请科学家参加第一次听证会。然后，我们会听取前几任卫生部长的证词。”

调查委员会正式启动工作



4月27日上午10时，调查委员会举行了第一次会议，会议选举社会民主党（PSD）参议员奥马尔·阿齐兹（Omar Aziz）担任委员会主席，可持续党（Rede）参议员兰道夫·罗德里格斯（Randolfe Rodrigues）为副主席。随后，委员会主席指定民主运动党（MDB）参议员雷南·卡列罗斯（Renan Calheiros）担任调查工作的报告人。

尽管辩论持续了两个多小时，而且亲政府的参议员对报告人的选择提出种种质疑，但最后的结果与此前预计的完全吻合。据悉，调查委员会由11名正式成员组成，其中7人的政治立场独立于博索纳罗政府或属于反对党派，他们在确定调查委员会的关键职务人选和工作方针上发挥了决定性的作用。

阿齐兹在当选后的讲话中指出，在他的领导下，委员会的调查工作将是“透明的”和“纯技术层面的”，会远离政治冲突。“面对近40万人的死亡，我们不能在政治问题上扯皮。我绝不允许自己这样做。”他强调，疫情是“不分肤色”，也没有“社会阶层”的，他希望通过委员会的工作，给千百万巴西人带来新的希望，为疫情的受害者和他们的家属讨还公道，为今后巴西抗击疫情的工作指明方向，并确定行之有效、全国统一的诊疗方案。

初步工作计划

根据此前谈判的结果，调查委员会的第一项工作内容将是调查新冠疫苗的采购流程，其中主要的关注焦点是同辉瑞制药公司的谈判。据悉，去年 8 月辉瑞曾表示希望向巴西政府提供 7000 万剂新冠疫苗，预计当年 12 月交付，但这一提议遭到了联邦政府的拒绝。

在接受媒体采访时，前总统府媒体事务负责人法比奥·瓦恩加滕（Fabio Wajngarten）将政府在采购疫苗方面的延误，归咎于卫生部的“无能”和“低效”，当时担任卫生部长的是帕祖洛将军。调查委员会成员将首先传唤两人，并可能会安排他们当堂对质。

此外，委员会还将评估包括佩戴口罩和社交隔离等疫情预防措施的执行是否到位，同时，还会调查对防治新冠肺炎没有疗效的药物的采购和宣传。

在报告人卡列罗斯向委员会第一次会议提交的初步行动计划中，共列出了 11 项工作内容，包括传唤疫情开始以来的四任卫生部长和巴西国家卫生监督局（Anvisa）局长等。委员会将于 29 日对工作计划进行表决。工作计划草案如下：

- 要求卫生部提供所有与疫苗和原料采购相关的行政程序、合同和其他谈判的全部内容；
- 要求联邦政府提供其制定的所有关于应对公共卫生紧急情况措施的规定，如社交隔离、检疫隔离和公众保护等；
- 要求提供所有与联邦政府推广无明确疗效药物，早期治疗措施等有关的行动记录和文件，包括卫生部开发的 TrateCov 专用在线平台；
- 要求提供所有涉及联邦政府，特别是卫生部的宣传战略和行动的文件和规范性法案，以及预算内的各项相关支出；
- 要求提供抗击疫情资金使用规划和标准，以及对各地方政府资金划拨的文件和资料；
- 要求提供所有授权联邦政府向州政府和首府市政厅进行转移支付的合同、协议和其他调整文件；
- 要求马瑙斯市卫生部门提供所有申请援助和提供医院用品的文件，特别是医用氧气的申请，以及联邦行政部门的答复；
- 传唤现任卫生部长马塞洛·奎罗加（Marcelo Queiroga），以及他之前的三任部长；
- 传唤国家卫生监督局局长安东尼奥·托雷斯（Antônio Barra Torres）；
- 要求联邦最高法院分享针对假新闻的调查内容；
- 要求“假新闻议会调查委员会”提供所有已核实的材料。

调查委员会的核心人物

奥马尔·阿齐兹，主席 2014 年当选为参议员，此前，曾担任亚马孙州州长、州议员和马瑙斯市副市长。2019 年，在联邦警察调查涉嫌洗钱、受贿和有犯罪组织的行动中，

有家庭成员被捕。他宣称自己的政治立场独立于博索纳罗政府，近期也对疫情的管理多次提出批评，特别是年初亚马孙州公共卫生体系崩溃时候。他认为巴西没有采取有效的措施，防止病毒的传入和扩散，而且也没有建立新冠肺炎防治的指导规程。

兰道夫·罗德里格斯，参议院副主席、反对党派领袖，2010年当选参议员，2018年成功连任。他是要求成立新冠疫情议会调查委员会的提议人，也是现任总统博索纳罗的政敌，他与另外一位委员会成员、劳工党(PT)参议员温贝托·科斯塔(Humberto Costa)都是国会中反对政府的主要声音。

雷南·卡列罗斯，报告人民运动党的主要成员之一，自1995年起，已连续担任四届参议员，此前还四次当选参议长，并担任卡多佐政府的司法部长。他与前总统卢拉关系密切，并宣称自己的政治立场独立于博索纳罗政府，他在多项总统主导的事务上持不同意见，并提出批评。其子现任阿拉戈斯州州长。

巴西众议院批准公司为员工购买新冠疫苗的提案

巴西法院授权工会购买新冠疫苗



巴西第三区联邦地方法院 (TRF-3) 初步授权坎皮纳斯的商业工会可进口至少 50 万剂新冠疫苗，以对其员工及其家人进行免疫接种。该提案由约翰内索(Johansom Di Salvo)法官在 4 月 5 日提出，但仅允许购买由巴西卫生监督局 (Anvisa) 批准的疫苗。提案要求工会向卫生部和卫生机构报告疫苗的购买和使用情况，并将多余的疫苗上交给联邦政府。目前针对该提案仍可进行上诉。

法官称，批准临时救济是为了授权工会，通过由 Anvisa 正式注册和授权的公司或实验室，购买已被永久或紧急批准的疫苗，以立即提高草案中所提人群的疫苗接种水平。

本月刊内容由巴西中资企业协会、中国国际贸易促进委员会驻巴西代表处和巴西 IEST 公司原创，未经授权，严禁转载。

卫生专家认为，私营企业购买疫苗会导致不属于优先人群的人插队进行疫苗接种。但法官对此看法不同，并申明，工会购买新冠疫苗“绝非自私自利”，而是因为“经济救援和基础设施方面，政府在与新冠疫情的斗争中已不堪重负”。

该法官还称，为一个活跃的人群（8 万人，包括其家庭成员）进行疫苗接种并不是在“插队”，此举反而将增加接种过疫苗的人群，从而减少国家疫苗接种计划里需要接种的人数。巴西是一个拥有 2.13 亿人口的国家，自然需要更多时间来进行接种。

众议院批准公司为员工购买疫苗的提案



4 月 6 日，众议院批准了一项提案，允许私人公司购买新冠疫苗对其员工进行免疫。在获得批准后，议员们就重点内容和旨在改善内容的建议进行了分析。但会议结束后，仍未得出结论。因此，议员们于 4 月 7 号对该提案重新进行投票。商议完成后，该提案被提交至参议院。

该提案主要取消了当前法律上的规定，即公司只能在 SUS 对优先群体进行免疫后才能开始自己的疫苗接种计划。该提案还允许购买经世界卫生组织（WHO）认可的外国机构授权生产的新冠疫苗，不需要得到巴西卫生监督局（Anvisa）的注册或授权。众议院议长里拉（PP-AL）对此提案表示支持。他与卫生部长奎罗加（Marcelo Queiroga）、参议院议长帕谢科（Rodrigo Pacheco）一起对此修正案表示赞同。里拉称，疫苗接种私人化将加快巴西的疫苗接种过程。

早些时候，众议院批准了对该提案的“紧急请求”，并在同一天对提案进行了投票，此后，法律已经允许公司购买新冠疫苗，但其规则是必须将其全部库存捐赠给 SUS，直至完成优先群体的疫苗接种。但目前最新版提案的规则发生了变化：公司可以购买，分发和接种新冠疫苗，其一半的库存必须捐赠给 SUS，因此，另一半将为公司的员工进行免费接种。

众议院批准的提案允许公司从以下两个对应方案里进行选择：

1. 将购得的全部新冠疫苗捐赠给 SUS，以用于国家免疫计划（PNI）；
2. 免费向其雇员（包括正式员工，实习生，合伙人，兼职人员还是服务供应商）进行接种，并向 SUS 捐赠相同的剂量。

此外，该提案还要求公司必须遵循 PNI 制定的优先标准，为其员工进行疫苗接种。

此前旧版的提案在公司购买新冠疫苗的过程中制造了一个僵局。旧版提案指出，与巴西卫生部签订合同的实验室只能在向政府交付了其采购的全部剂量的情况下，才能向私营企业销售疫苗。作为回报，旧版提案允许公司为其员工及直系亲属进行疫苗接种，而不是将全部疫苗捐赠给 SUS。报告员、议员莱昂 (Celina Leão) 删除了该规定。该提案的作者、议员罗查 (Hildo Rocha) 还提议将购买疫苗的费用全额抵减公司所得税，但该提议被批评，并被排除在批准的意见之外。

医疗卫生机构

该提案的报告员、议员莱昂在 4 月 6 日提出了一个想法，允许公司雇用被授权进口疫苗的卫生机构，例如医院，药房和私人诊所。报告员称，根据 1973 年的法律规定显示，只有获得 Anvisa 或州卫生监督机构许可的公司才能进出口药物和药品。她说道：“法律条例允许任何私营企业在与授权的私人卫生机构签约后，都可进口新冠疫苗，此类机构包括医院，药房和疫苗接种诊所等。”

提案的其他要点：

- 外国机构：该提案允许公司购买已在 Anvisa 进行授权或注册的疫苗，也允许购买由世界卫生组织认证的外国卫生机构授权的疫苗。
- 罚款：不遵守要求可处相当于购买疫苗金额十倍的罚款。
- 疫苗接种：应在任何由当地卫生监督部门授权的医疗机构或医疗中心进行接种疫苗。
- 工会和合作社：提案还允许协会，工会和合作社购买疫苗，分发给其合伙人或合作社成员，以进行免疫接种。

圣保罗州由红色防疫阶段多次放宽

重返红色防疫阶段

圣保罗州副州长加西亚 (Rodrigo Garcia) 4 月 9 日在 Palácio dos Bandeirantes 上发表讲话称，圣保罗州重返红色防疫阶段。根据政府的评估显示，近几周采取的限制性措施“已初见成效”，但只有等确诊病例、死亡病例和住院人数大幅下降之后，才能放宽限制措施，目前必须保持警惕。

4月18日起进入过渡防疫阶段，开放商业场所

从4月18日起截止4月30日，圣保罗州进入了圣保罗计划中的过渡防疫阶段，该计划对红色阶段和橙色阶段都有规定。放松控制新冠疫情的限制性措施将使商业重新开放，并解除宗教禁令。



圣保罗州副州长加西亚（Rodrigo Garcia）在4月16日的新闻发布会上还称，过渡防疫阶段从24日起进入一个新阶段，餐厅，美容院和健身房将重新开放。酒吧继续禁止营业，但允许提供食物。上述所提可开放的场所最多允许接纳25%的客人。

过渡防疫阶段有哪些变化：

随着圣保罗计划的更新，以下措施于4月18日起开始生效：

- 购物中心，商店的营业时间为上午11点至晚上19点，但接纳上限为25%；
- 允许面对面举行弥撒等宗教活动，但需遵守卫生规程；

以下措施从4月24日至30日开始生效：

- 餐厅、小吃店等类似的饮食行业；
- 美容院和理发店；
- 公园（营业时间暂未公布）；
- 文化活动，如电影院，剧院，博物馆等（上午11点至晚上19点，接纳上限为25%）；
- 健身房，俱乐部，体育中心等（上午7点至11点；下午15点至19点，接纳上限为25%）。

继续维持红色防疫阶段的措施：

- 建议远程办公；
- 建议为服务业，商业和工业部门的员工安排不同的上班时间表；

- 宵禁时间为晚上 20 点至凌晨 5 点。

自 4 月 12 日起开始生效的措施：

- 重新开放建材商店；
- 允许亲自前往餐馆和商店提取订单-所谓的“自取”。

为了控制新冠疫情和振兴经济，这已不是圣保罗政府第一次修改圣保罗计划。该计划于去年启动，目的是监视诸如病床占用率和确诊病例之类的指标，以评估是否有恢复经济活动和人员流通的可能性。为此，该计划创建了五个阶段-从红色阶段（限制性最强，只能提供基本服务）到蓝色阶段（最大限度控制了新冠疫情后采取的阶段）。

经过 50 天的关闭后，圣保罗州重新开放服务场所

自 3 月 6 日巴西圣保罗州结束橙色检疫阶段，转而进入红色检疫阶段以来，该州的服务场所一直处于关闭状态。之后，圣保罗又进入“紧急检疫阶段”，这一阶段的措施更为严格，而目前所处的“过渡检疫阶段”则允许各行业的面对面服务重新开放，这一决定从 4 月 24 日起开始生效。

4 月 26 日，在关闭 50 天后，餐馆、健身房、美容院和其他服务业迎来了第一个可以面对面服务的工作日。

截至 4 月 21 日，圣保罗州累计超过 9 万人因新冠病毒死亡，达到这一数字距离巴西第一例死亡病例的 2020 年 3 月 12 日仅过了一年时间。4 月，是圣保罗州在整个疫情中死亡人数最多的月份，死亡人数已超过了 3 月的纪录。

但就在破纪录不久之后，圣保罗州的新冠日均死亡病例数迎来自 1 月份以来的首次下降。虽然日均死亡病例数仍处于很高的水平（621 例），但该数值已经要比 14 天前低 23%。圣保罗州政府的评估指出，新冠疫情的各项指标得到了“显著改善”，尤其是重症监护病房（ICU）的占用率以及新冠住院患者的总数。

过渡防疫阶段延长至 5 月 9 日，商业活动营业时间延长

圣保罗州政府 4 月 29 日宣布，将圣保罗计划中的过渡防疫阶段从 5 月 1 日延长至 5 月 9 日。商业和服务业的营业时间也延长为上午 6 点至晚上 20 点，且不再受只能营业 8 个小时的规定所限制。

新过渡防疫阶段与橙色防疫阶段的措施大致相同

根据去年启动的圣保罗计划的初始规则，过渡防疫阶段中的新阶段与橙色防疫阶段的限制措施非常相似，一般来说，当重症监护室病床的使用率不到 80% 时，会采用橙色防疫阶段。

两个阶段的不同点：

- 过渡阶段的接待上限为 25%，而橙色阶段为 40%。
- 橙色阶段不实行宵禁，也不建议安排各行业不同的上班时间。

此外，圣保罗政府还宣布，为适应当前新冠疫情的新状态，下周将宣布圣保罗计划的改版，其中将包括更高的指标以及更高的接种疫苗人口比例等新内容。经济发展厅厅长埃伦（Patrícia Ellen）表示，尽管政府对新冠疫苗抱有很大的希望，但为了更快地控制疫情和实现经济复苏，还是决定继续修订完善该计划。

企业新闻

巴西汽车产业面临“空前危机”



前所未有的零部件供应危机，再加上国内市场需求因疫情恶化急剧下降，导致巴西全国 23 家整车生产企业中的 13 家全部或部分停产，根据巴西全国汽车工业协会（Anfavea）公布的数据，全国汽车行业全部 58 家企业中，一共有 29 家均处于停产状态。

行业专家估计，停产可能会造成今年汽车减产 30 万辆。目前，全行业约 10.5 万名直接劳动力当中，有 60%至 70%的人在家待岗。汽车行业的部分停产将拉低对今年全年巴西经济的预期。由于疫情恶化和疫苗接种进展缓慢，自 1 月以来，市场就接连下调了对 GDP 增长的预测。年初，市场对 2021 年 GDP 增速的预测中值为 3.4%。巴西央行 3 月 29 日发布的《焦点调查》报告将对今年经济增长的预测降为 3.18%。悲观人士则认为，今年的经济涨幅应不会超过 3%。

接连停产

3 月 19 日，大众汽车成为第一家宣布在巴西停产的汽车制造商。公司发布公告称：“随着巴西各州疫情的恶化和 ICU 床位占用率的提高，公司决定采取这一旨在保护员工及其家属健康的措施。”这引发了一轮车企停工潮。

沃尔沃和通用汽车等公司称减产是由于缺少零部件造成的，但两家并没有完全停产，而是大幅减产。在汽车工业协会 3 月 30 日进行的调查中，已经停产的企业有：奔驰、雷诺、斯堪尼亚、丰田、大众、大众卡车和巴士、宝马、Agrale（巴西商用车厂商）、本田、捷豹和日产。

停工减产从 3 月 24 日前后开始，各公司计划在 4 月 5 日至 5 月底之间复工。但分析人士估计，停工时间可能会延长，这主要取决于各州、市政府的社交隔离措施的进展情况。受这些

措施的影响，汽车经销商无法对外营业，使车辆销售受阻。

芯片全面短缺

一家汽车行业咨询公司的业务发展经理米拉德·卡卢梅 (Milad Kalume Neto) 认为，导致巴西汽车工厂出现停工潮的原因主要有两个：“首先是由于零部件的短缺，这主要是国际物流困难以及供应问题造成的，特别是半导体元件的供应。”他表示，半导体芯片的短缺一方面是由于中国复工复产后，对相关产品的需求量增大，压缩了对其他国家的出口。此外，半导体还是笔记本、电脑、电子游戏机、电视机和手机等产品的主要部件，疫情期间，这类产品的销量也增长了不少。

“另外，不少大城市因为第二波疫情采取了更为严格的限制措施，这也导致了汽车销量的下滑。”卡卢梅表示。根据巴西全国汽车经销商联盟 (Fenabrave) 的数据，今年 1 月和 2 月，累计上牌照的机动车数量约 33.9 万辆，其中包括乘用车、轻型商用车、卡车和公共汽车等。与 2020 年同期相比，这一数量下降了 14%，当然，这也与圣保罗州调高车辆销售的流转税 (ICMS) 有关，该州新车销量占全国的 23% 以上，二手车交易量则占全国的 40%。

另一家咨询公司的助理顾问卡西奥·帕利亚里尼 (Cassio Pagliarini) 还提到了汽车制造商对疫情恶化的担忧。“随着死亡人数和感染人数的增加，汽车制造商同工会一起做出了停工的决定，并共同制定随后的恢复生产计划。”

调整预测

由于停产，市场对今年巴西汽车销售量的预测从年初的 230 万至 240 万辆调低至 210 万辆。2020 年的汽车销售量为 195 万辆。卡卢梅表示：“能达到 210 万辆的水平就已经是万幸了，这在很大程度上取决于停工持续的时间。工厂每关停一天，都会影响预测的结果。”帕利亚里尼所代表的咨询公司则将预测值从 245 万辆降到了 238 万辆。

连带效应

瓦加斯基金会巴西经济研究所 (Ibre-FGV) 的 GDP 监测项目协调员，经济学家克劳迪奥·孔斯德拉 (Claudio Considera) 认为，汽车行业的暂时停产或将影响到整体的工业生产和 2021 年全年的经济表现。

孔斯德拉介绍说，根据巴西地理统计局 2018 年的数据进行测算，汽车和汽车零部件行业占巴西 GDP 的比例为 0.9%，占制造业增加值的 6.7%；占全国总就业人数的 0.4%，占工业就业人数的 4.1%。另外，该行业还占总体工资的 1.4%，占工业部门工资的 8.8%。“这还只是直接的比重。汽车行业的生产还要采购塑料制品、钢轧制品、化工产品、金属制品和橡胶制品等。汽车生产一暂停，所有这些需求也都随即暂停。”孔斯德拉说。

根据官方统计数据，在汽车制造商停产之前，2 月份巴西工业生产就已经比 1 月份回落了 0.7%，其中汽车产量下降了 7.2%。巴西经济研究所估计，全国第一季度的 GDP 将下降 0.5%，第二季度会再下滑 0.5%。即便如此，该所还是预计今年的 GDP 会增长 3.2%，这主要是寄望

于下半年疫苗接种的进度加快和经济活动的逐步恢复。

马瑙斯自贸区高度警戒

今年巴西 GDP 增速放缓的预测，引起了马瑙斯工业区企业的高度关注。马瑙斯自由贸易区管理局（Suframa）主任奥嘉希尔·波尔辛（Algacir Polsin）表示，今年年初，区内企业的生产活动就受到了亚马孙州医用氧气危机的冲击。

“由于州政府的限制措施，工厂的夜班，即第三个班次被取消。还有一些企业做出了暂时停产的决定，一方面有安全上的考虑，另一方面也是由于零配件短缺，甚至是氧气供应短缺，工业用氧气很多也被调配到了医疗部门。”波尔辛回顾说。

巴西国家地理统计局的数据显示，1 月份，巴西整体工业生产较上月增长 0.4%，但亚马孙州的生产却下降了 11.8%。2 月份的分地区数据还没出来。波尔辛说，“目前，全区的工业生产已经恢复正常。但我们在密切关注全国其他地区的情况。国内其他地区对交通和商业的限制措施，都会造成对工业制成品需求的下降，从而使马瑙斯工业区的生产受到冲击。”

他表示，汽车行业的表现正受到严密监测，“我们这里也有汽车零部件的生产，因此，我们会密切关注，看看随着时间的推移，是否会影响到区内的企业。”不过，波尔辛强调，尽管受到疫情的严重影响，2020 年马瑙斯自贸区的销售额仍同比增长了 14%。“去年 4、5 月份，疫情对生产的影响很大。但后来，就开始止跌回升。”

据他介绍，之所以能够实现这一点，是因为巴西人的生活习惯发生了变化，远程工作和远程学习拉动了空调和电脑等产品的销量上升。随着外卖业的发展，对摩托车和自行车的需求也十分强劲。

车企会纷纷撤离巴西吗？

年初，福特宣布退出巴西，3 月份大部分汽车行业企业又出现大幅停产，面对这样的情况，人们自然会问：其他汽车制造商是否会效仿福特撤离巴西呢？

卡卢梅和帕利亚里尼两位分析师认为，这种情况并非不可能，但在中短期内应该不会发生。帕利亚里尼解释说，福特的撤资与公司的整体转型有关，企业将专注于生产皮卡、厢型车和 SUV、电动汽车和豪华车型野马。因此，企业决定放弃生产掀背车和四门轿车这两款在巴西最受欢迎的车型。

此外，福特在 2003 年至 2018 年的 15 年时间里，都是税收优惠政策的收益者。随着这项优惠的终止，福特在巴伊亚州的生产厂便失去了盈利能力。公司战略的调整，巴西工厂盈利能力不足、产能闲置，加上疫情造成的需求下降，这些都加速了福特决定退出巴西的进程。

因此，帕利亚里尼认为福特的个案具有其自身的特殊性。但必须考虑到的还有，巴西拥有年产汽车 480 万辆的生产能力，而目前的实际产量还不到一半。卡卢梅认为，“全国的闲置产能达到 200 多万辆的水平。随着市场需求的减少，总会有企业撤资的风险，但此时此刻，

尚不存在其他汽车生产厂彻底关闭的可能性。”

汽车厂商会裁员吗？

关于企业维持就业的前景，分析人士认为一切都将取决于停产的范围和时间。卡卢梅指出：“从历史上看，在上一次危机之前，全国汽车工业就业人数在 12.5 万至 13 万之间。目前的就业人数则在 10 万到 10.5 万之间，其实已经出现了下降，这一点只要去车企看看就能发现。”

卡卢梅介绍，2020 年下半年出现的生产和就业恢复的情况可能难以为继。“面对新一轮疫情，企业都在观望。他们还没有裁员，而是在观察市场。”圣若泽多斯坎普斯及周边地区冶金工人工会副主席、通用汽车员工雷纳托·阿尔梅达（Renato Almeida）也持同样的看法。

3 月份，由于电子元件的短缺，通用汽车宣布两家工厂停工。此外，圣若泽多斯坎普斯地区有 600 名工人待岗两个月，而去年已经有 368 名工人被企业中止了劳动合同。阿尔梅达说：“我们对巴西目前的经济和政治局势感到非常担忧。如今，又出现了这种前所未有的配件短缺危机，这打乱了整个巴西工业企业的计划。我们同企业的管理层达成临时裁员协议，就是为了稳定就业，也就是说，十个月内企业不能裁掉任何在岗或待岗的员工。这给了我们一定的安全感，但不确定性依然很大。汽车厂商撕毁协议的事情还少吗？福特原本就有一个持续到 2021 年的稳就业协议，最后还不是决定关闭工厂？。”

LG 宣布关闭全球手机业务，巴西陶巴特工厂受影响



LG 于 4 月 5 日宣布将停止手机生产业务。在巴西，这一措施将直接影响位于巴西圣保罗内陆的陶巴特（Taubaté）韩国工厂，也是 LG 在巴西唯一一家生产智能手机的工厂，该工厂还生产监视器，大约有 1000 名员工，其中有 400 名员工负责生产手机。

该措施不会影响陶巴特工厂监视器的生产，也不会影响 LG 在巴西开设的位于马瑙斯主要生产空调，冰箱和其他所谓的白线电器的另一家工厂。此决定让 LG 成为了第一家退出该市场的手机生产企业。

据悉，在手机市场连续 23 个季度遭受运营亏损后，LG 决定停止手机业务的运营。之前，LG 曾试图出售整个部门，失败后才选择关停其业务。陶巴特工厂手机部门的工人于 3 月 26 日进行罢工，面对不确定性，他们寻求与公司展开谈判。

出售谈判失败

自今年年初以来，国际媒体一直在猜测 LG 的未来。今年 2 月，《韩国时报》(The Korea Times) 报纸刊登的新闻报道称，LG 已开始就出售该品牌手机业务的全球生产进行谈判。但是，3 月下旬，彭博社报道称，在分别与一家德国公司和一家越南公司的谈判失败之后，这家韩国公司决定关闭该部门。

工会的态度

在新闻媒体 G1 的询问下，陶巴特的冶金工会称，该公司暂未报告该决定会对陶巴特的工人和工厂的影响。工会表示，本周二（6 日）将与管理层举行会议，还强调说，自从一月份以来，他们一直在寻求与公司的对话，但没有回应。

全球市场占有率从 4.1% 下降至 1.6%

根据衡量手机市场品牌份额的 Statcounter 网站的数据显示，LG 目前在巴西智能手机市场中占有 6.5% 的份额，在全球市场中占有 1.6% 的份额，而在 2014 年，LG 在全球市场中曾占有 4.1% 的份额。2013，在巴西手机市场里曾占有 16.1% 的份额。

全球最大水泥生产商计划退出巴西

根据彭博社 (Bloomberg) 报道，由两大水泥生产商——法国拉法基 (Lafarge) 与瑞士豪瑞 (Holcim) 合并而成的全球最大的水泥制造商拉法基豪瑞 (LafargeHolcim) 已经聘请巴西伊塔乌投资银行 (Itaú BBA) 为其在巴西市场的业务出售提供咨询。

根据该公司高管透露的消息，这笔交易可能会达到 15 亿美元，约合 85 亿雷亚尔。

如果这项交易完成，将引起巴西水泥行业的重大变化。因为拉法基豪瑞是巴西第三大水泥生产商，仅次于沃托兰廷 (Votorantim) 和 Intercement。

不过，据消息人士称，拉法基豪瑞要退出巴西可能并非易事。该行业的集中度非常高，

如果拉法基豪瑞与任何大型的竞争者达成交易，巴西经济保护委员会（Cade）可能会阻止交易。而较小的公司并不具备收购的经济能力。



作为行业内最大的公司，拉法基豪瑞在巴西有 1400 名员工，在全球有 90000 名员工。

在巴西水泥行业最活跃的的东南部、东北部和中西部地区，拉法基豪瑞都有产业。

彭博社称，此举是拉法基豪瑞公司出售资产以减轻债务而采取的行动的一部分。这家公司正在削减欧洲以外的业务，并已经在印度尼西亚、马来西亚和菲律宾等国家出售资产。

尽管巴西的建筑行业在遭受了新冠大流行和经济危机的情况下仍然保持了积极增长的趋势，但公司仍然做出了这一决定。

根据巴西水泥行业工会（Snic）的数据，行业在 2021 年第一季度同比增长了 19%。工会表示，该季度总共销售了 1530 万吨水泥，其中仅三月份就同比增长 34.6%，销售了 550 万吨。

工会认为，良好的环境、预定施工项目的维持以及业主和住户自己建造的建筑，是造成这一增长的因素。即便如此，由于新冠大流行和收入的下降导致商店关闭，因此大环境仍然是一个不确定性因素。

巴西建筑业商会（CBIC）主席马丁斯（José Eduardo Martins）表示，拉法基豪瑞离开巴西的计划是出乎他们意料的，因为巴西的民用建筑业正处于一个销售的高峰期。

马丁斯说，拉法基豪瑞在巴西水泥业非常艰难的时期仍然留下了，而在市场销售和利润都进展顺利的时刻想要退出，因此这一举动引起了市场的关注。

本月刊内容由巴西中资企业协会、中国国际贸易促进委员会驻巴西代表处和巴西 IEST 公司原创，未经授权，严禁转载。

2015 年，拉法基豪瑞已经将其包括巴西在内的 3.5 亿美元资产出售给爱尔兰的 CRH 集团，在巴西的规模已大大缩小。

水泥行业工会的最新报告也指出，尽管有一些譬如基础建设优惠政策的好消息，可以加速水泥的消费，但巴西的经济也有一些负面迹象，比如更少的紧急援助金以及超过 14% 的高失业率等。

不过，在个位数的基准利率下推动下，该国房地产销售仍然强劲。拉法基豪瑞表示对此事不予置评。

企业管理心得

中国企业在巴西用人的一些思考：关于人员搭建的一些浅见 3



这一篇想跟大家分享一下关于巴西本地管理人员的一些思考。

关于巴西本地管理人员的一些思考

1. 关于巴西高端人才眼中的中国企业

虽然中国最近 40 年来发展迅速，并在本世纪的第一个十年就赶超美国成为巴西的第一大贸易伙伴，但在绝大多数巴西高端人才的眼中，中国仍然只是一个发展中国家，中国企业从来都不是他们的第一选择。

笔者记得，之前前往一些跨国企业在巴西的公司时，常有员工面带笑容向我们如数家珍一般地介绍企业的历史和业务，言语中流露出满满的幸福和自豪感。而笔者前往在巴西的中国企业时，从本地员工中听到的却常是抱怨和无奈。

最近 20 年，越来越多的中国企业在巴西开疆拓土，可惜的是，在这一段并不短暂的时间里，我们并未让巴西的人才感受到中国企业的优越性。

一方面，在不远的过去，中国企业给巴西本地管理人员的工资一般要低于市场水平，经常听到巴西人向我抱怨，中国企业总想着用最低的工资招到最好的人，最好一个人能当几个人用。

另一方面，管理理念的差异，文化思想的冲突，使得很多巴西本地的员工无所适从，尤其是

在第一线与中方管理层沟通的巴方管理人员。不可否认的是，目前而言，中国企业在海外的管理水平比起欧美企业仍然有较大距离。而比管理水平的差距更致命的是，我们的企业文化得不到巴方人员的认可。

于是，中国企业在巴西高端人才的眼中落下一个工资低、管理乱、压力大的名声。甚至在巴西的华人圈子中，也有不少人认可这样的看法。连华人都有这样的看法，毋需说从小受到欧美文化熏陶，大多是欧洲后裔的巴西本地高端人才了。

我们不得不承认和面对的现实是：在巴西，欧美企业对巴西高端人才的吸引力是远高于中国企业的。

随着中国软实力的提升和经济增长，笔者相信未来中国企业的形象在巴西会有所好转，但要超英赶美仍然需要一点的时间。

2. 诚信第一

巴菲特曾经说过，他选人有三个标准：诚信 (Integrity)、智力 (Intelligence) 和能量 (Energy)。这三个标准中，诚信最重要，因为如果没有诚信，智力和能量越多，造成的负面影响就会越大。

巴西的企业家和高管中有有一些，表面上人脉通天，资源爆棚，实际却是劣迹斑斑（比如官司缠身的前巴西首富艾克·巴蒂斯塔 - Eike Batista），能力也许有，但却不一定用在该用的地方。

在笔者看来，诚信应当是作为在巴西当地招聘管理人员的先决条件。由于巴西本地高管的人品问题而造成的企业巨大损失的案例不少。中国企业在巴西遇到的高管欺诈、中方高层与巴西高层之间的不信任屡见不鲜，其中巴西高管的诚信问题是主要的原因之一。

诚信与第一点里提到的中国企业并非巴西高端人才的第一选择并不矛盾：虽然不是第一选择，但既然进入了企业，就需要全力以赴，努力为企业谋求利益。

建议面试官在与候选人沟通时更多准备一些与诚信有关的问题，以测试候选人在这方面的品性。

3. 数学逻辑能力

在巴西时间久的朋友们应该对这条很有感慨。有时候我们会遇到一些企业高管，虽然经验丰富，人脉强大，但一旦涉及到比较复杂的问题时，似乎思路就开始模糊，交流困难。

其实并不是思路模糊，只是没有明白问题，逻辑上转不过弯。尤其是一些偏文一点的岗位，例如人力资源、营销、法务等。

很多巴西企业的高管都是工程专业毕业（笔者甚至遇到过工程师管理会计部门的），这并非

偶然。之前有提到过，巴西的数学教育水平相对较差，这使得许多人才虽然学历不错，经验丰富，但逻辑能力不一定很强。

举一个实际的案例，一家在巴西年收入上亿的消费品企业的销售总监要求财务团队计算出某个销售税金与销售价格之间的关系，以便在定价时考虑到这个税金的影响。财务团队讨论了很久，最后得出的结论是，涉及到的变量太多，没有办法算出一个公式。但事实上，只要通过三元一次方程就可以得出几个变量之间的关系并推出公式。

再举个例子，一家制造企业的管理层设置了一套案件计费的奖金方案，为了鼓励生产，奖金的比例会根据产量递增。管理层要求人力资源部门将这套奖金方案落实下去，一个 Excel 计算表格可以解决的问题，到了计算奖金的时候，人力资源花了很多时间最终却算错了。

建议企业在挑选巴西高管时，尤其是需要较强逻辑能力的岗位时，找一些理工科毕业或者名校较强文科专业的人才，不然未来的沟通会很吃力。如果可能的话，给候选人做逻辑能力测试也是不错的一个方法。

4. 关于背景调查

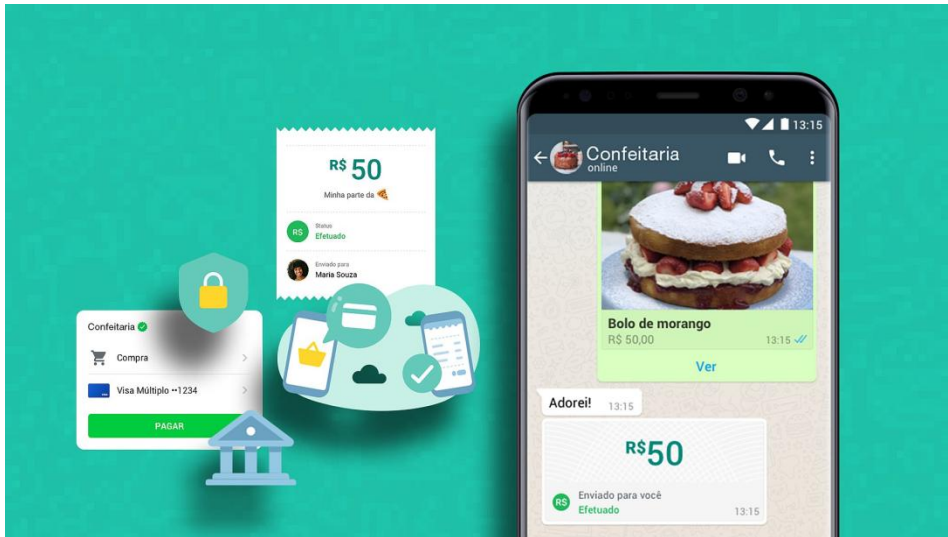
最后我想借机说一下背景调查。

由于没有明确的规定，背景调查在巴西存在一定的争议性。虽然法律本身并没有禁止背景调查，但如果企业以任何形式区别对待人员（比如因为之前的犯罪记录而未被录取）或侵犯到人员的隐私，则该人员可要求企业赔偿其精神损失费。

如果企业想要了解候选人的情况，可以通过确认文凭、征信网站、法院网站了解一些该人员的简单情况（不能要求候选人提供无犯罪证明，这点是明确禁止的）。但企业需要注意，这样的调查可能会存在一定的法律风险。

互联网创业

巴西央行批准通过 WhatsApp 进行转账



巴西中央银行在 3 月 30 日正式批准通过 WhatsApp 进行银行转账的操作。Facebook Pagamentos do Brasil (巴西脸书支付公司) 也因此获批成为“支付发起方”。在被称为“支付发起方”的服务中，消费者可向开户的金融机构下达指令，从其存款或支付账户中直接向商家付款，而无需进入银行的应用程序。这会极大的减少中间流程，特别是像信用卡公司的参与。

数字营销初创公司 Merama 获得 1.6 亿美元投资

成立于 2020 年 12 月的初创公司 Merama 在 A 轮融资中筹集了 1.6 亿美元。它是由巴西人和墨西哥人共同创立的，总部位于圣保罗和墨西哥城。该公司的运作方式是投资中小品牌，成为合作伙伴，帮助它们在数字市场上进行专业销售。

在线课程销售平台 Hotmart 获得 7.35 亿雷亚尔投资

巴西知名的在线课程销售平台 Hotmart 宣布在 C 轮融资中获得了 7.35 亿雷亚尔。该轮投资是由美国基金 TCV 领投的。Hotmart 成立于 2011 年，致力于帮助在线课程、电子书等数字

内容创作者在平台上销售获利，除了巴西外，Hotmart 目前已经在荷兰、美国、西班牙、墨西哥、哥伦比亚和法国运营。

Loft 再融资 1 亿美元，目前估值近 30 亿美元

巴西房地产初创企业 Loft 再次从 D 轮融资中获得 1 亿美元。公司在 2021 年已经累计获得 5.25 亿美元投资，并创下巴西初创企业中历史上金额最高的一轮投资纪录。目前 Loft 市值已经增加到 29 亿美元，在巴西的独角兽公司中排名第三，仅次于数字银行 Nubank 和游戏公司 Wildlife。

投资金融科技 Warren 融资 3 亿雷亚尔



巴西投资金融科技 Warren 宣布获得了 3 亿雷亚尔融资，由新加坡政府投资公司（GIC）领投，这是 Warren 历史上获得的最大一笔投资。Warren 于 2017 年在巴西阿雷格里港成立，是一个线上投资管理平台，它的不同之处是只根据用户的投资利润收取管理年费，而不是每次从用户的投资中抽取佣金。

数字银行 Cora 在 A 轮融资中获得 2670 万美元

以小型企业为主要客户的金融科技公司 Cora 在 A 轮融资中获得了 2670 万美元，由美国基金 Ribbit Capital 领投，Kaszek Ventures、QED Investors 和 Greenoaks Capital 参与。Cora 的目标是帮助中小企业减少金融方面的官僚主义。Cora 于去年 10 月开始运营，已经在巴西拥有约 5.3 万客户。

电子商务解决方案公司 Olist 获得 2300 万美元投资



电子商务解决方案平台 Olist 收到了来自高盛领投、Redpoint eventures 参与的 2300 万美元投资。Olist 成立于 2015 年，通过其平台为企业和品牌提供数字化工具，已经帮助 20 多万家商店进入电子商务领域。

家庭健康创业公司 Beep 获得 1.1 亿雷亚尔投资

家庭健康服务初创公司在 B 轮融资中获得了 1.1 亿雷亚尔的投资，由美国基金 Valor Capital Group 领投，DNA Capital、布拉德斯科银行以及 Endeavor Catalyst 等参与。这些资金将用于扩大公司服务的覆盖地区。Beep 创立于 2016 年，目前已成为巴西家庭医疗检测和疫苗接种的领导者。

本月刊内容由巴西中资企业协会、中国国际贸易促进委员会驻巴西代表处和巴西 IEST 公司原创，未经授权，严禁转载。

金融科技服务公司 Hash 获得 1500 万美元投资

金融科技服务公司 Hash 宣布获得美国 QED Investors 领投、Kaszek 和 Canary 参与的 1500 万美元投资。Hash 成立于 2017 年的圣保罗，为不具备金融牌照的公司得以向他们的客户提供支付服务，被称为“金融科技工厂”。

去年 Mercado Livre 在拉丁美洲注册了 2260 万新买家

2020 年，Mercado Livre 在拉丁美洲共注册了 2260 万新卖家，比 2019 年增长了 47%；一共交付了 6.49 亿件货品。另外，在巴西，平均每 10 名数字消费者中就有 2 人是首次网购、1 人保持了网购频率、6 人增加了购买量；平均每 10 名网购用户中，有 8 名是通过移动设备进行的。

Cielo 与谷歌合作，将小型企业数字化



为了努力让小型零售商开拓市场，巴西支付公司 Cielo 宣布与谷歌合作，对巴西的中小型企业进行筛选。该计划可能会影响超过 60 万家企业，这些企业将可以创建数字档案、开设虚拟商店和创建在线广告。它是“Google 我的商家”工具的一部分。

Mercado Pago 将小型企业的 Pix 费率设为零



金融科技 Mercado Pago 将小型企业的 Pix 费率设为零。这项措施鼓励小企业利用 Pix 的功能来产生更高的效率，增加销售额，提高利润率。这一决定将为成千上万的巴西小型企业家提供支持，维持他们的收入。

巴西初创公司今年第一季度获得的投资已超去年投资总额的一半

巴西创业生态圈正在加速发展。2021 年第一季度，该国的初创企业共获得了 155 笔投资，总额为 19 亿美元，已经相当于 2020 年投资总额的 54%。Nubank、Loft、Liggi 和 MadeiraMadeira 这些独角兽公司获得了其中 12 亿美元，占总额的 62%。

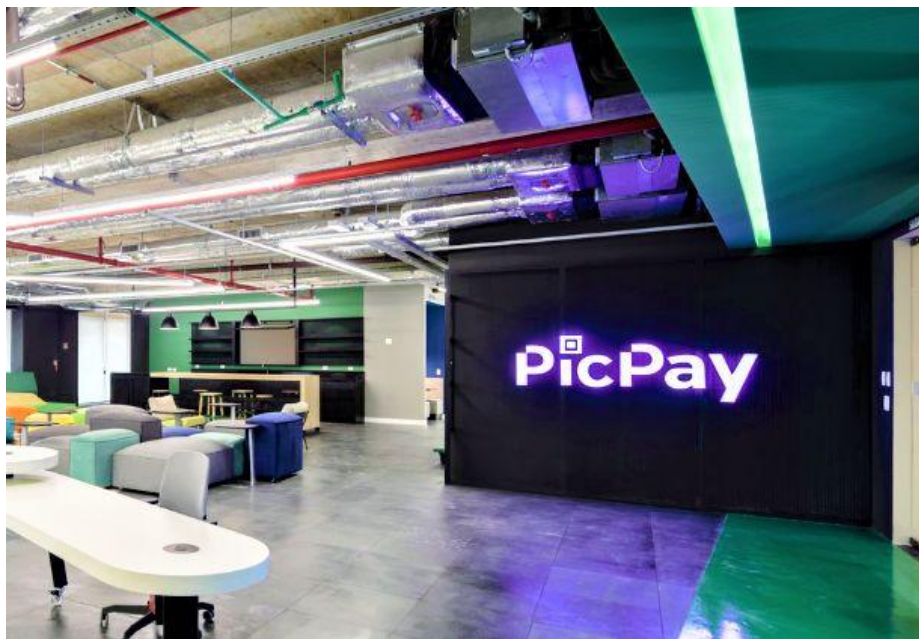
近八成巴西消费者对在 WhatsApp 上进行转账感兴趣

Visa 委托进行的一次调查结果显示，79%的持卡人表示有兴趣使用 WhatsApp 应用程序进行快速转账。其中，65 岁以上的人的兴趣程度最高，这一细分人群中 83%的人表示有兴趣使用 WhatsApp 转账。另外，安全和隐私是受访者最看重的方面。

2020 年巴西近场支付增长 374%

巴西信用卡和服务公司协会（Abecs）的调查显示，巴西在 2020 年一共进行了 5.87 亿次非接触式支付，这一数字与前一年同比增长 374%。造成这一增长的主要因素主要是新冠大流行以及卡发行公司的努力。

巴西金融科技 PicPay 申请赴美上市



巴西支付公司 PicPay 在 4 月 21 日宣布在美国纳斯达克首次公开募股的申请。公司表示将利用募集的资金增强自身实力，与大型银行、社交媒体等对手抗衡。

巴西总统签署数字政府的相关法律，提高公共效率

巴西总统博索纳罗签署了 14129 号法律，确立了数字化提供公共服务的规则和工具，旨在提高公共行政效率，降低管理成本，简化公共机构与社会之间的关系。

资料来源

巴西宏观经济

<https://www1.folha.uol.com.br/mercado/2021/04/brasil-recua-no-ranking-global-dos-paises-com-maior-pib-per-capita-em-2020.shtml>

<https://g1.globo.com/economia/noticia/2021/04/15/setor-de-servicos-cresce-37percent-em-fevereiro-aponta-ibge.ghtml>

<https://g1.globo.com/economia/noticia/2021/04/30/desemprego-fica-em-144percent-no-trimestre-terminado-em-fevereiro.ghtml>

2021 年巴西个税申报截止日期推迟至 5 月 31 日

<https://g1.globo.com/economia/imposto-de-renda/2021/noticia/2021/04/12/receita-federal-adia-o-prazo-de-entrega-da-declaracao-de-imposto-de-renda-2021-para-o-fim-de-maio.ghtml>

巴西联邦预算案获批，总统否决部分内容

<https://valor.globo.com/politica/noticia/2021/04/22/governo-sanciona-oramento-de-2021-com-vetos-parciais.ghtml>

<https://www1.folha.uol.com.br/mercado/2021/04/bolsonaro-segue-acordo-com-congresso-e-sanciona-orcamento-com-vetos.shtml>

巴西众议院批准公司为员工购买新冠疫苗的提案

<https://www.jb.com.br/economia/2021/04/1029635-presidente-do-banco-central-anuncio-que-o-pais-esta-avancando-na-criacao-do-real-digital.html>

巴西央行宣布改变外汇规则，未来 Pix 或可用于国际转账

<https://www.comexdobrasil.com/banco-central-anuncia-mudancas-nas-normas-cambiais-rumo-a-criacao-do-pix-internacional/>

巴西政府再次启动暂停劳动合同及减薪紧急补贴

<https://g1.globo.com/economia/concursos-e-emprego/noticia/2021/04/28/governo-relanca-programa-de-suspensao-e-reducao-de-jornada-entenda-como-vai-funcionar.ghtml>

巴西参议院设立疫情调查委员会

<https://www1.folha.uol.com.br/poder/2021/04/barroso-do-stf-manda-presidente-do-senado-instalar-cpi-da-pandemia.shtml>

<https://noticias.uol.com.br/ultimas-noticias/agencia-estado/2021/04/11/bolsonaro-pressiona-senador-a-pedir-abertura-de-impeachment-de-ministros-do-stf.htm>

<https://g1.globo.com/politica/blog/gerson-camarotti/post/2021/04/19/sem-conseguir-evitar-cpi-governo-muda-estrategia-e-faz-movimento-de-intimidacao-dizem-senadores.ghtml>

https://www.em.com.br/app/noticia/politica/2021/04/19/interna_politica,1258344/cpi-da-covid-renova-onda-de-ataques-ao-stf-com-novos-pedidos-de-impeachment.shtml

<https://g1.globo.com/politica/noticia/2021/04/27/cpi-da-covid-nao-da-para-discutir-questoes-politicas-em-cima-de-400-mil-mortos-diz-omar-aziz.ghtml>

<https://g1.globo.com/politica/noticia/2021/04/27/senado-instalacao-cpi-covid.ghtml>

<https://g1.globo.com/politica/noticia/2021/04/27/com-quase-400-mil-mortos-no-pais-senado-instala-nesta-terca-cpi-da-covid-para-investigar-o-governo.ghtml>

巴西众议院批准公司为员工购买新冠疫苗的提案

https://blogs.oglobo.globo.com/bela-megale/post/justica-autoriza-sindicato-de-comerciantes-comprar-de-vacinas-contracovid-19.html?utm_source=globo.com&utm_medium=oglobo

<https://g1.globo.com/politica/noticia/2021/04/06/camara-aprova-projeto-que-libera-compra-de-vacinas-por-empresas-para-imunizar-funcionarios.ghtml>

圣保罗州由红色防疫阶段多次放宽

<https://noticias.uol.com.br/saude/ultimas-noticias/redacao/2021/04/09/coletiva-plano-saopaulo-pronunciamento-covid-19.htm>

<https://g1.globo.com/rj/rio-de-janeiro/noticia/2021/04/09/bares-e-restaurantes-estao-liberados-para-funcionar-no-rio-nesta-sexta-praia-e-cachoeiras-seguem-proibidas.ghtml>

<https://noticias.r7.com/sao-paulo/gorinchteyn-fase-emergencial-reduziu-internacoes-em-175-12042021>

<https://noticias.uol.com.br/saude/ultimas-noticias/redacao/2021/04/16/governo-sao-paulo-coletiva-plano-sao-paulo-onde-assistir.htm>

<https://g1.globo.com/sp/sao-paulo/noticia/2021/04/26/restaurantes-academias-e-saloes-de-beleza-reabrem-em-sp-no-1o-dia-util-apos-mais-de-50-dias-de-proibicao-devido-a-pandemia.ghtml>

<https://noticias.uol.com.br/saude/ultimas-noticias/redacao/2021/04/28/renovacao-fase-de-transicao-plano-sp.htm>

巴西汽车产业面临“空前危机”

<https://g1.globo.com/economia/noticia/2021/04/04/brasil-tem-29-fabricas-de-veiculos-pa-radas-crise-sem-precedentes.ghtml>

LG 宣布关闭全球手机业务，巴西陶巴特工厂受影响

<https://g1.globo.com/sp/vale-do-paraiba-regiao/noticia/2021/04/05/lg-vai-encerra-r-operacoes-no-mercado-de-celulares-medida-impacta-fabrica-em-taubate.ghtml>

全球最大水泥生产商计划退出巴西

<https://www1.folha.uol.com.br/mercado/2021/04/maior-fabricante-de-cimento-do-mundo-planeja-deixar-o-brasil-diz-agencia.shtml>

<https://economia.estadao.com.br/noticias/geral,gigante-do-cimento-lafargeholcim-decide-vender-operacoes-no-brasil,70003688899>

巴西互联网创业

<https://g1.globo.com/economia/tecnologia/noticia/2021/03/30/banco-central-autoriza-pagamentos-e-transferencias-pelo-whatsapp.ghtml>

<https://link.estadao.com.br/noticias/inovacao,mirando-xp-e-btg-fintech-de-investimentos-warren-levanta-r-300-milhoes,70003695892>

<https://link.estadao.com.br/noticias/inovacao,em-expansao-startup-mineira-hotmart-recebe-aporte-de-r-735-milhoes,70003665635>

<https://invest.exame.com/invest/loft-capta-mais-us-100-milhoes-e-ja-vale-quase-us-3-bilhoes>

<https://link.estadao.com.br/noticias/inovacao,mirando-xp-e-btg-fintech-de-investimentos-warren-levanta-r-300-milhoes,70003695892>

<https://startupi.com.br/2021/04/em-rodada-series-a-fintech-cora-capta-us-267-milhoes/>

<https://startupi.com.br/2021/04/olist-recebe-aporte-de-us-23-milhoes-liderado-pelo-gol-dman-sachs/>

<https://startupi.com.br/2021/04/startup-de-saude-domiciliar-recebe-aporte-de-r-110-milhoes-liderado-pelo-valor-capital-group/>

<https://link.estadao.com.br/noticias/inovacao,na-onda-da-fintechzacao-startup-hash-recebe-aporte-de-us-15-mi,70003686997>

<https://www.ecommercebrasil.com.br/noticias/mercado-livre-novos-compradores-america-latina/>

<https://www.ecommercebrasil.com.br/noticias/cielo-google-digitalizacao-pequenos-negocios/>

<https://www.ecommercebrasil.com.br/noticias/mercado-pago-zera-taxa-pix/>

<https://exame.com/pme/startups-brasileiras-ja-captaram-este-ano-metade-do-total-de-2020/>

<https://www.ecommercebrasil.com.br/noticias/consumidores-interessados-transferencias-w>

hatsapp/

<https://www.ecommercebrasil.com.br/noticias/pagamento-aproximacao-cresce-2020-coronavirus/>

<https://startupi.com.br/2021/03/jair-bolsonaro-sanciona-lei-sobre-governo-digital-e-aumento-da-eficiencia-publica/>

<https://link.estadao.com.br/noticias/inovacao,picpay-pede-registro-para-ipo-na-nasdaq,70003689022>

贸促会驻巴西代表处/巴西中资企业协会秘书处

地址：Av. Paulista, 1337, 13º andar, Bela Vista, São Paulo - CEP: 01311-200

电话：+55 11 3284-2904

Email：ccpitbr@ccpit.org

IEST 公司联系方式

公众号：IESTBRAZIL

地址：Rua Luís Góis, 1586, Sala 2, Mirandópolis, São Paulo, SP, Brasil

电话：+55 11 2309-5904

网址：www.iestconsulting.com / www.china2brazil.com

邮箱：br@iestgroup.com

